



COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 767 DEL 28.12.2010

Sessione: ordinaria Seduta: pubblica di prosecuzione

OGGETTO: Funzione di indirizzo del Consiglio Comunale, direttiva per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2011, Bilancio Pluriennale 2011-2013 e Relazione Previsionale e Programmatica 2010-2012.

L'anno duemiladieci il giorno ventotto del mese di dicembre alle ore 19.35 nella Sede Municipale, convocato con determinazione del Presidente, si è riunito nella solita aula il Consiglio Comunale di questa Città, sotto la presidenza del Cons. Salvatore Aiotta - Vice Presidente e con la partecipazione del Segretario Generale Dr. Fabrizio Dall'Acqua

Al momento della votazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri:

		Pres.	Ass.
1) AGNELLO	Manfredi		
2) ALOTTA	Salvatore		
3) BONFANTI	Gaspere		
4) BOTTIGLIERI	Orazio		
5) CALO'	Salvatore		
6) CAMPAGNA	Alberto		
7) D'ARRIGO	Leonardo		
8) D'AZZO'	Girolamo		
9) DI FRANCO	Luigi		
10) DI GAETANO	Vincenzo		
11) DI MAGGIO	Giovanni		
12) DRAGO	Sebastiano		
13) FARAONE	Davide		
14) FERRANDELLI	Fabrizio		
15) FICARRA	Elio		
16) FILORAMO	Rosario		
17) FRACCONE	Filippo		
18) FURCERI	Salvatore		
19) GENNARO	Giusto		
20) GENOVA	Agostino		
21) GRECO	Giovanni		
22) INZERILLO	Gerlando		
23) ITALIANO	Salvatore		
24) LO GIUDICE	Salvatore		
25) LOMBARDO	Giovanni		
26) MATTALIANO	Cesare		
27) MICELI	Maurizio		
28) MILAZZO	Giuseppe		
29) MINEO	Rosario		
30) MIRABILE	Salvatore		
31) MONASTRA	Antonella		
32) MOSCHETTI	Nunzio		
33) MUNAFO'	Giovanna		
34) OLIVERI	Sandro		
35) ORLANDO	Francesco		
36) ORLANDO	Salvatore		
37) PALMA	Onofrio		
38) PELLEGRINO	Maurizio		
39) PIAMPIANO	Leopoldo		
40) RIBAUDO	Angelo		
41) RIBAUDO	Doriana		
42) RUSSO	Girolamo		
43) SCAVONE	Aurelio		
44) SPALLITTA	Nadia		
45) TAMAJO	Edmondo		
46) TANANIA	Vincenzo		
47) TANTILLO	Giulio		
48) TERMINELLI	Antonino		
49) TRAPANI	Ivan		
50) VALLONE	Pietro		
Totale N.		33	14

SEDUTA DEL 28/12/2010
(di prosecuzione)

Presiede: Cons. Salvatore Alotta – Vice Presidente
Partecipa: Dott. Fabrizio Dall'Acqua -Segretario Generale
Scrutatori: Milazzo – Pellegrino – Orlando F.

Risultano presenti i seguenti Consiglieri:

Agnello - Alotta – Bonfanti - Bottiglieri – D'Arrigo – Di Franco – Di Gaetano – Di Maggio – Genova - Ferrandelli – Filoramo - Fraccone – Inzerillo – Lombardo - Mattaliano – Miceli - Monastra – Moschetti - Oliveri - Orlando F – Orlando S. – Palma - Pellegrino – Piampiano - Ribauda A. – Russo – Scavone - Spallitta – Tamajo – Tanania - Tantillo – Terminelli - Trapani – Vallone (presenti n.34)

Si passa alla trattazione della proposta iscritta al punto 132) dell'O.d.G avente per oggetto:
“Funzione di indirizzo del Consiglio comunale, direttiva per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2011 , Bilancio Pluriennale 2011/2013 e Relazione Previsionale e Programmatica 2010/2012”

Il Presidente comunica che sono stati presentati n. 4 Ordini del Giorno che, singolarmente, verranno discussi e posti in votazione:

ORDINE DEL GIORNO a firma del Cons. Pellegrino ed altri contrassegnato con il n°1)
Che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale

Procedutosi alla votazione, espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n°34
Votanti	n°30
Votano SI	n°29
Votano NO	n°01 (Tantillo)
Astenuti	n°04 ¹ (Alotta-Bottiglieri-Di Maggio-Moschetti)

L'O.d.G. è approvato

Si dà atto che entrano in aula i Conss. Ribauda D. – Milazzo e Munafò, mentre escono dall'aula i Conss. Agnello – Moschetti – Terminelli – Monastra (presenti 33)

ORDINE DEL GIORNO a firma del Cons. D'Arrigo ed altri contrassegnato con il n°2)
Detto Ordine del Giorno viene ritirato

ORDINE DEL GIORNO a firma del Cons. Spallitta ed altri contrassegnato con la lettera “A”)
Detto Ordine del Giorno viene ritirato

ORDINE DEL GIORNO a firma del Cons. Spallitta ed altri contrassegnato con la lettera "B")

Che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale

Procedutosi alla votazione, espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori su menzionati, è il seguente:

Presenti	n°33	
Votanti	n°27	
Votano SI	n°26	
Votano NO	n°01	(Milazzo)
Astenuti	n°06	(Alotta-Tantillo-Ribaudo A.-Fraccone-Vallone-Lombardo)

L'O.d.G. è approvato

Si dà atto che entrano in aula i Coss. Terminelli e Monastra, mentre escono dall'aula i Conss. Miceli e Genova (Presenti n.33)

Il Presidente pone in votazione il punto 132)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Visti gli Ordini del Giorno approvati;

Dopo opportuna discussione, il cui contenuto risulta riportato nel separato processo verbale della seduta odierna;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge;

Presenti	n°33	
Votanti	n°28	
Votano SI	n°24	
Votano NO	n°04	(Milazzo-Ribaudo D.-Tantillo-Vallone)
Astenuti	n°05	(Alotta-Lombardo-Di Maggio-Piampiano-Orlando F.)

DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto è approvata e fatta propria

Parlamento in via
n. 28/14/10

Od. g.

Il Consiglio Comunale esprime
le proprie solidarietà al
consigliere ~~del~~ Nunzio MOSCHETTI
oggetto di un inusuale attacco
~~pubblico~~ giornaliero da parte del
braccio comunista -

Il cons. Moschetti, anche nelle
mie qualità di Presidente della
3^a Comm. Comunale, ha dato
un forte, positivo e convinto
contributo al lavoro e alle scelte
del C.C. e questo è maggiormente
apprezzabile in considerazione
del suo

delle confusione, e non proprio
 dell'azienda, che ha caratterizzato
 la politica dell'A.C. su queste
 materie e delle quali è emblematico
 il verticoso e sistematico cambio
~~di ammin. al ramo~~ dell'Amore
 il ramo -

Il Com. Com. contenzioso, in queste
 e in altre materie - con come è
 avvenuto in occasione delle delibere
 di scioglimento della A.C. partecipate, che
 prevedeva la vendita, società, delle azioni
 al GE SAP SpA e AORG - a un'unità
 in singoli atti nell'interesse esclusivo
 delle C.A. ~~non di interesse esclusivo~~

Allegato
 M. V. V. V.

Procedimento
28/12/10 (pag. n. 2)

Ordini del giorno

"B"

Approvato
a maggioranza

Revisore che è indispensabile

che la programmazione economica e finanziaria deve essere conforme
hanno conformare corrispondenza
del nel programma triennale
alla OB. e nel ultimo elenco

annuale ed unanime
si da mandato agli uffici
e di un completo e di
e la guida e predisporre
adottare contestualmente
bilancio di previsione

~~strumenti~~ con l'elenco annesso
e il programma biennale delle
OO PP. affinché gli stessi provvedimenti
siano approvati con urgenza
dal C.C.

Nella folla

delibera in seduta
16-12-2010

Ph. pag. 39 prof. 940828
22-12-10

132

Oggetto: Funzione di indirizzo del Consiglio Comunale, direttiva per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2011, Bilancio Pluriennale 2011/2013 e Relazione Previsionale e Programmatica 2010-2012.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 349 del 6 luglio 2010, recante "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2010, BILANCIO PLURIENNALE 2010/2012 E RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA 2010-2012."
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 562 del 21 ottobre 2010, recante "RICOGNIZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI E VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO, EX ART. 193 DEL D.LGS. 267/2000 - BILANCIO DI PREVISIONE 2010." Con la citata deliberazione il Consiglio Comunale ha appreso, tra l'altro, che su uno stanziamento complessivo pari a €. 1.321.061.022,80 sono stati impegnati solo €. 589.768.471,31 pari al 44,64 %;
- la deliberazione n. 563 del 5 novembre 2011, adottata dal Commissario "ad acta" con i poteri di Consiglio Comunale recante "APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DI GESTIONE DELL' ESERCIZIO FINANZIARIO 2009";
- la deliberazione n. 703 del 30 novembre 2009 con la quale il Consiglio Comunale non ha approvato l'Assestamento generale del bilancio di previsione 2009/2011 - Variazione al bilancio di Previsione 2009 e poliennale 2010/2011, ex art. 175 del D.lgs 267/2000 così come proposto dall'Amministrazione Cammarata;
- durante la seduta del 30 novembre 2010 è stato respinto dal Consiglio Comunale il prelievo relativo alla proposta di deliberazione recante "Assestamento generale del Bilancio di previsione 2010/2012 - Variazione al Bilancio di Previsione 2010 e poliennale 2010/2012, ex art. 175 del D.lgs. 267/2000;
- il D.lgs. 267/2000 e in particolare gli articoli:
 - 151 - Principi in materia di contabilità
 - 163 - Esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
 - 166 - Fondo di Riserva;
 - 169 - Piano esecutivo di gestione;
 - 170 - Relazione Previsionale e Programmatica;
 - 171 - Bilancio Pluriennale;
 - 172 - Altri allegati al Bilancio di Previsione;
 - 174 - Predisposizione e Approvazione del Bilancio di Previsione;
- l'art. 51 dello Statuto comunale, in forza del quale la funzione di indirizzo si realizza anche con l'approvazione di direttive;

IL CONSIGLIO COMUNALE DICHIARA

che con la richiamata deliberazione n. 703 del 30 novembre 2009 con la quale il Consiglio comunale ha respinto la manovra di assestamento per il bilancio 2009-2011, e con la suindicata bocciatura del prelievo della proposta di deliberazione relativa assestamento al bilancio di previsione 2010/12 l'amministrazione Cammarata da almeno un anno non ha più una maggioranza in Consiglio Comunale.

Che l'approvazione del consuntivo 2009 da parte del Commissario "ad acta" con la citata deliberazione n. 563 del 5 novembre 2010, è espressione di una fase politica caratterizzata dall'inesistenza di una maggioranza consiliare. Infatti in una situazione istituzionale fisiologica, la maggioranza consiliare, che in quanto tale sostiene il programma del Sindaco e quindi partecipa alla definizione della manovra di bilancio ad esso consequenziale, approvando il consuntivo si assume la responsabilità dell'azione politico - amministrativa e "rende conto" delle scelte alla collettività.

Con la mancata adozione da parte del Consiglio, nei fatti non esiste una maggioranza che si riconosce nelle scelte programmatiche e di bilancio dell'amministrazione Cammarata.

IL CONSIGLIO COMUNALE RILEVA

Che la proposta di deliberazione di assestamento, il cui prelievo come ricordato più volte è stato respinto dal Consiglio Comunale, presenta grandi criticità relative tra l'altro:

- alla mancata proposizione al Consiglio Comunale delle proposte di deliberazione richiamate negli allegati, come ad esempio quella relativa al Regolamento per l'erogazione dei contributi, "che sarà sottoposto all'esame del Consiglio Comunale contestualmente alla variazione di bilancio" (vedi nota prot. n. 5301 del 20.10.2010 del Settore Servizi Educativi);
- agli interventi a favore delle società partecipate, e infatti il Collegio dei Revisori con il relativo parere evidenziava tali criticità prescrivendo "Pertanto si impone che il previsto trasferimento in Favore di AMIA sia correlato al programma complessivo di ristrutturazione prefigurato dai Commissari straordinari e contenuto nella relazione predisposta ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 del D.lgs n. 270/1999."
- Sempre sulle società partecipate si rileva che la manovra di assestamento proposta non prevedeva gli stanziamenti necessari per finanziare negli anni 2011 e 2012 il contratto di servizio del gruppo GESIP;
- alla previsione delle maggiori entrate, infatti ben €. 6.000.000,00 per l'anno 2010 e €. 700.000,00 per gli anni 2011 e 2012 sono relative al recupero di spese e penali applicate alle società partecipate. Ma per queste maggiori entrate la riscossione risulta dubbia nella considerazione che le società possono opporsi a tali provvedimenti;
- all'assenza di un pur minimo coordinamento delle aziende preposte alle manutenzioni di servizi in rete (strade, luce e fognie).

IL CONSIGLIO COMUNALE RITIENE

che il legislatore nazionale ha disciplinato l'ordinamento degli enti locali basando il funzionamento su una condizione politica: il Sindaco e quindi la sua Giunta devono essere supportati da un'adeguata maggioranza in Consiglio Comunale. Gli organi politici "Sindaco" e Consiglio comunale - si ribadisce - costituiscono "interdipendente espressione di sovranità popolare" e quindi per il buon funzionamento della macchina comunale è necessario che intercorra tra i due organi un rapporto di coesa collaborazione e di ininterrotto coordinamento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

nel prendere atto che ad oggi il Sindaco e la sua Giunta sebbene "sfiduciati" dal Consiglio Comunale con la bocciatura delle manovre di assestamento proposte negli anni 2009 e 2010, con l'approvazione del rendiconto 2009 da parte di un Commissario ad acta non avvertono il dovere istituzionale e politico di dimettersi condizione necessaria affinché la nostra comunità attraverso le elezioni possa dotarsi di una nuova amministrazione, di un nuovo progetto sorretto, condizione necessaria per il reale funzionamento delle istituzioni, da un'adeguata maggioranza consiliare che in quel progetto si riconosce.

IL CONSIGLIO COMUNALE RITIENE

che la nostra comunità non può permettere che la politica di bilancio sia articolata per buona parte del prossimo anno così come è accaduto in questi anni gestiti dall'amministrazione Cammarata attraverso l'esercizio provvisorio e la gestione provvisoria, e quindi è necessario approvare entro il 31 dicembre così come stabilito dalla legge il Bilancio di Previsione 2011-2013 e la Relazione Previsionale e programmatica.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
[Signature]
ALOTTA

IL CONSIGLIERE ANZIANO
[Signature]
TANTILLO

IL SEGRETARIO GENERALE
[Signature]
DALL'ACQUA

N° _____ Registro pubblicazione Albo Pretorio

Affissa all'Albo Pretorio di questo Comune in data 10.01.2011 per la pubblicazione a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSOCOMUNALE

Palermo li,.....

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal.....a tutto il quindicesimo giorno successivo.

IL MESSO COMUNALE

p. IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo li,.....

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____

- in seguito al decorso di giorni dieci dalla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune come sopra certificato
- in seguito a dichiarazione di immediata eseguibilità in sede di adozione del presente provvedimento da parte dell'Organo deliberante

p. IL SEGRETARIO GENERALE

Palermo, li,.....